



COMUNE DI PANCARANA

(Provincia di Pavia)

DETERMINA DEL SEGRETARIO COMUNALE n. 5 del 12/10/2020

Oggetto: CONTRIBUTO "UNA TANTUM" EROGATO A VALERE SU FONDI EUROPEI FINALIZZATI AD INCENTIVARE IL SUBENTRO IN A.N.P.R. ENTRO IL 31.12.2020.

IL SEGRETARIO COMUNALE

VISTO l'articolo 62 del decreto legislativo n. 82/2005 (Codice dell'Amministrazione Digitale) che istituisce presso il Ministero dell'Interno l'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente (ANPR) con l'obiettivo di far confluire in un'unica base i dati di interesse nazionale, le anagrafi della popolazione residente e dei cittadini Italiani residenti all'Estero tenute dai Comuni;

VISTA la strategia per la crescita digitale 2014-2020 e il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2017-2019, approvati rispettivamente il 03.03.2015 e 31.05.2017 dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri, che attribuiscono un ruolo chiave all'implementazione dell'ANPR per abilitare lo sviluppo dei servizi digitali innovativi nel quadro degli obiettivi di trasformazione digitale dei servizi pubblici;

VISTO il Decreto del Capo Dipartimento della funzione pubblica del 4 dicembre 2017, con cui è stato approvato l'Avviso pubblico per la realizzazione dell'intervento "ANPR – Supporto ai Comuni per il subentro" volto a promuovere l'entrata a regime dell'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente, finanziato nell'ambito del PON "Governance e capacità istituzionale" 2014-2020 – Fondo FSE – Asse 1 - OT11 - OS 1.3 "Miglioramento delle prestazioni della Pubblica Amministrazione" - Azione 1.3.1, che prevede l'erogazione di contributi forfettari, definiti in applicazione dell'opzione di semplificazione dei costi di cui all'art. 67 p.1, lett c), del Regolamento (UE) n.1303/2013, ai Comuni che abbiano realizzato la migrazione ad ANPR;

CONSIDERATO che tale importo è modulato in funzione della dimensione demografica del Comune, prevedendo cinque classi distinte, a ciascuna delle quali è associato uno specifico importo riconoscibile, e che nella fattispecie ammonta ad € 1.000,00 in quanto il Comune di Pancarana rientra nella fascia n. 1 con meno di 1.000 abitanti;

CONSIDERATO che con DPCM del 04.12.2018 si è provveduto a prorogare il termine per la presentazione della domanda di contributo al 31.12.2019, termine successivamente prorogato al 31.12.2020, con nota del Dipartimento della Funzione Pubblica del 6.12.2019;

DATO ATTO che questo Comune ha presentato regolare domanda sulla piattaforma Ministeriale a seguito di avvenuto subentro in data 30/03/2020;

RIBADITA l'importanza della piena e tempestiva entrata in ANPR nel quadro del PON (Piano Operativo Nazionale), con specifico riferimento all'implementazione dell'e-government e al potenziamento delle competenze degli operatori dei servizi demografici chiamati alla attuazione di tale processo di subentro;

CONSIDERATO che il personale coinvolto nel processo di digitalizzazione e subentro in ANPR ha provveduto, in ottemperanza alle disposizioni Ministeriali in materia:

- ad apprendere le nuove modalità operative messe a disposizione da ANPR;
- ad adeguarsi agli strumenti operativi aggiornati e configurati e alla mappatura e censimento delle diverse postazioni di lavoro, così come previsto dal Piano Ministeriale di Subentro;
- ad estrarre, analizzare e soprattutto a bonificare tutti i dati anagrafici non allineati con le tabelle pubblicate dal Ministero e dall'Istat;
- a ridefinire i processi organizzativi e procedurali di iscrizione, cancellazione e registrazione dei dati anagrafici nella nuova banca dati nazionale ANPR;

DATO ATTO che:

- il Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, in qualità di Organismo Intermedio del Programma, tenendo conto della rilevanza rivestita dall'entrata a regime della piattaforma dell'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente, nonché delle criticità e dei ritardi attuativi riscontrati nella fase di implementazione, ha inteso promuovere un'ampia azione diretta a fornire supporto ai Comuni nel processo di subentro delle rispettive anagrafiche e nel completamento della migrazione dei dati dalle anagrafi locali a quella nazionale;
- l'Organismo Intermedio ha definito l'intervento "ANPR – Supporto ai Comuni per il subentro", che, finanziato a valere sul Fondo Sociale Europeo (FSE), prevede l'erogazione di contributi ai Comuni che realizzino la migrazione ad ANPR entro il 31 dicembre 2018 (termine prorogato al 31.12.2019 e, da ultimo, al 31 dicembre 2020), secondo le fasi operative richieste dal processo di subentro (fasi di test , pre-subentro, censimento degli utenti/postazioni e subentro);

CONSIDERATO che le motivazioni pubblicate dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica, in merito all'erogazione e alla destinazione dei fondi rappresentano un chiaro indirizzo sulla effettiva destinazione dei contributi, là dove si afferma: *"il contributo non punta a ristorare gli enti dei costi sostenuti per la realizzazione dell'intera operazione di migrazione ma, piuttosto ad offrire una leva incentivante rispetto al processo di implementazione e completa entrata a regime della piattaforma nazionale"*;

OSSERVATO, pertanto, che "l'effetto incentivante" non può che realizzarsi nell'erogazione del contributo unicamente ai dipendenti del servizio anagrafe, che hanno dovuto affrontare un impegno supplementare, assai gravoso, per poter raggiungere il risultato atteso, e cioè la migrazione di tutta la banca anagrafica, previa bonifica di tutti dati, entro la data fissata dal Ministero dell'Interno, indipendentemente dal ruolo da essi ricoperto;

RITENUTO potersi configurare l'analogia del contributo in oggetto con il contributo erogato per l'emissione delle "Attestazioni di Soggiorno Permanente", previsto dalla legge finanziaria 2008 (art. 2, c. 11 Legge 24 dicembre 2007, n. 244), che aveva disposto l'erogazione di 10 milioni di euro in favore dei comuni, per ciascuno degli anni 2008 e 2009, in considerazione dei compiti ad essi attribuiti dal D.lgs. n. 30/2007, recante la disciplina del diritto di soggiorno dei cittadini dell'unione Europea;

ATTESO che con il citato contributo, previsto dalla L. 24.12.2007 n. 244, il Ministero dell'Interno ha riconosciuto al personale del servizio Demografico un contributo *una tantum* sulla base del numero di attestazioni rilasciate, indipendentemente dal ruolo e inquadramento del personale;

RICHIAMATO altresì l'orientamento di A.N.U.S.C.A. che così si esprime riguardo alle modalità di erogazione del contributo: *"le modalità di erogazione degli importi assegnati ai comuni dalla Funzione Pubblica per il subentro in ANPR potranno essere le stesse previste per i c.d. "incentivi tecnici" ovvero per gli "incentivi su fondi Europei", trattandosi di fondi PON;*

RITENUTO, pertanto, che tali risorse debbano essere destinate esclusivamente ai dipendenti impegnati nell'attività di subentro in ANPR, indipendentemente dalla qualifica e dal ruolo rivestito;

DATO ATTO che il contributo è incassato nel corso dell'anno 2020;

TENUTO CONTO CHE:

- i Comuni di Cervesina e Pancarana con atti approvati dai rispettivi Consigli Comunali hanno costituito l'Unione di comuni lombarda denominata "UNIONE MICROPOLIS" ai sensi e per gli effetti dell'articolo 32 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e dell'articolo 18 della legge regionale 27 giugno 2008, n. 19 "Riordino delle Comunità montane della Lombardia, disciplina delle unioni di comuni lombarde e sostegno all'esercizio associato di funzioni e servizi comunali;
- con deliberazioni del Consiglio dell'Unione è avvenuto il recepimento in capo l'Unione di comuni lombarda denominata "Unione Micropolis" da parte dei comuni di Cervesina e Pancarana delle funzioni di cui all'art. 14 comma 27 lettere da A ad L bis del decreto legge 31 maggio 2010, n.78, e ss.mm.ii. nonché dei servizi valorizzazione dei beni di interesse storico, attività culturali e interventi diversi nel settore culturale, sport e tempo libero, giovani, sviluppo e valorizzazione del turismo, reti e altri servizi di pubblica utilità mediante costituzione di ufficio unico;
- con deliberazione della Giunta dell'Unione è stata approvata la struttura organizzativa relativa alle funzioni/servizi conferiti dai comuni all'Unione dei comuni;
- con la deliberazione n. 8 del 23/03/2016 dalla Giunta dell'Unione è stata approvata la presa d'atto trasferimento all'Unione del personale assegnato ai servizi conferiti dai comuni di Cervesina e Pancarana ed è stata definita la dotazione organica dell'Unione dei comuni;
- con decreti del presidente dell'unione sono stati nominati i responsabili di servizio dell'unione;
- ai responsabili di servizio, nominati dal Presidente, spetta, in particolare, la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica, compresa l'adozione di tutti gli atti che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno, mediante autonomi poteri di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo anche con riguardo agli enti che costituiscono l'unione in considerazione del conferimento delle funzioni all'unione stessa;

RITENUTO pertanto di demandare all'Unione Micropolis la diretta liquidazione, a livello retributivo e contributivo, del lavoro svolto dalla Sig.ra Briccola Anna per gli adempimenti concernenti alle

operazioni del subentro in ANPR, precisando comunque che il Comune di Pancarana provvederà al totale rimborso dei costi sostenuti dall'Unione in questo senso mediante regolare mandato di pagamento tramite la Tesoreria Comunale;

Valutato pertanto di procedere con l'assunzione dell'impegno di spesa e la successiva liquidazione all'Unione Micropolis della somma di € 1.000,00, al fine di poter successivamente effettuare la liquidazione dell'importo alla Sig.ra Briccola Anna;

Visti:

- Lo Statuto Comunale;
- Il Regolamento di contabilità;

DETERMINA

1. di DARE ATTO che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di DARE ATTO che il Comune di Pancarana è subentrato in ANPR in data 30/03/2020;
3. di DARE ATTO che il Comune di Pancarana ha incassato il contributo di € 1.000,00 sul corrente bilancio di previsione, finalizzato a compensare il personale del servizio demografico che si è occupato della procedura di subentro in ANPR;
4. di RICONOSCERE il diritto del dipendente del servizio demografico di questo Comune Sig.ra Briccola Anna a percepire il compenso incentivante per il subentro in ANPR erogato dal Dipartimento della Funzione Pubblica, a valere su fondi europei;
5. di TRASFERIRE il suddetto contributo all'Unione Micropolis cui fa capo il personale del servizio demografico per il successivo pagamento;
6. di DARE ATTO, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo Regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;
7. di DARE ATTO che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'Amministrazione trasparente di cui al d.Lgs. n. 33/2013;
8. di COMUNICARE la presente determina all'Area Amministrativo-Contabile ai fini della istituzione dei capitoli di competenza;
9. di PUBBLICARE la presente determinazione all'Albo Pretorio on line per gg. 15.



Il Segretario Comunale
Daniele Bellomo